

Утвержден протоколом заседания
Коллегиального органа,
осуществляющего оценку
эффективности организации и
функционирования в администрации
городского округа Кашира
антимонопольного комплаенса
от «30» января 2026 №1

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации городского округа Кашира в 2025 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2023 - 2025 годы», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в администрации городского округа Кашира (далее - администрация) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с постановлением администрации городского округа Кашира от 15.07.2022 № 2329-па «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее-постановление № 2329-па).

Согласно постановлению № 2329-па анализ производился с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов администрации по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

По результатам анализа составлена карта рисков нарушений антимонопольного законодательства, которая включает в себя следующие риски:

- заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом (нежилыми зданиями и помещениями, движимым имуществом), иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров;
- предоставление земельных участков в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование без проведения торгов;

- осуществление процедуры проведения аукционов (торгов) на право заключения договора аренды муниципального имущества, а также проведение процедуры торгов на право заключения договора с целью реализации муниципального имущества;

- установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг;

- осуществление муниципальных функций с превышением полномочий, предусмотренных законодательством

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при описании объекта закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме;

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем проведения открытого конкурса в электронной форме;

- включение в нормативно- правовые акты администрации городского округа Кашира в сфере управления муниципальными финансами положений, ведущих к нарушению антимонопольного законодательства;

- риск незаконного предоставления либо отказа в предоставлении муниципальной услуги, нарушения срока предоставления муниципальной услуги;

Причинами возникновения указанных рисков являются:

- закрытость процедур (неразмещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах);

- ошибочное применение норм права;

- ослабление контроля, чрезмерная нагрузка сотрудников;

- включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, наименований места происхождения товара или наименование производителя, требований к товарам, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки;

- ненадлежащим образом установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

- недостаточная компетенция сотрудников;

- наличие невыявленного конфликта интересов.

Определены мероприятия по минимизации и устранению рисков:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов администрации за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб);

- совершенствование механизмов контроля;

- мониторинг и анализ антимонопольного законодательства, а также изменений в законодательство Российской Федерации;

- проведение экспертизы проектов нормативных актов и договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом (нежилыми зданиями и помещениями, движимым имуществом), иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества;

- повышение квалификации работников, в должностные обязанности которых входит предоставление государственной услуги;

- анализ изменений законодательства, регламентирующего предоставление государственной услуги;

- распределение обязанностей между сотрудниками с учетом общей нагрузки;

- соблюдение действующего законодательства в области финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- анализ действующих нормативных актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- участие в совещаниях, семинарах, организуемых органами государственной власти Московской области по обсуждению правоприменительной практики антимонопольного законодательства;

- проведение, в том числе на соответствие антимонопольному законодательству, экспертизы проектов нормативных и нормативных правовых актов, инициаторами которых выступают органы администрации;

- консультирование должностных лиц по вопросам внедрения, исполнения антимонопольного комплаенса и его применению при исполнении должностных обязанностей;

- проведение обучающих занятий с должностными лицами по вопросам внедрения, исполнения антимонопольного комплаенса и его применению при исполнении должностных обязанностей;

- осуществление текущего контроля за предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Выборочно проведена оценка эффективности антимонопольного комплаенса в органах администрации за период 2023-2025:

1. Факты выдачи в Комитете по управлению имуществом администрации городского округа Кашира предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства – отсутствуют;

2. Вступившие в законную силу решения судов о признании незаконными решений и действий (бездействия) Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Кашира, должностных лиц ввиду их несоответствия закону или иному нормативному акту и нарушения прав и законных интересов юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности - отсутствуют;

3. Обоснованные жалобы на решения, действия Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Кашира и должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры – отсутствуют.

4. Обоснованные жалобы на действия (бездействия) органов администрации при проведении торгов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

2023 - 6 жалоб.

2024 - 0 жалоб.

2025 – 1 жалоба.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства равен 0, что свидетельствует о необходимости усиления внутреннего контроля в части эффективности антимонопольного комплаенса.

Проведение анализа проектов правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству, осуществлялось в рамках правовой экспертизы, а указанные проекты размещались на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Антимонопольный комплаенс в администрации в целом показал свою эффективность, о чем свидетельствует отсутствие в отчетном периоде предостережений, предупреждений, предписаний, штрафов, отрицательных судебных решений в отношении Комитета по управлению имуществом.

В настоящее время в администрации осуществлен комплекс организационных и правовых мер с целью внедрения антимонопольного комплаенса и его совершенствования, а именно:

- определены структурные подразделения в администрации, имеющие риски нарушения антимонопольного законодательства;

- определены необходимые мероприятия в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- определен порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству, в том числе повышение квалификации контрактных управляющих и членов комиссий по осуществлению закупок.

С учетом изложенного, руководителям органов администрации выданы рекомендации:

- усилить контроль за сотрудниками в части недопущения ими нарушений антимонопольного законодательства и за соблюдением антимонопольного законодательства;

- обеспечить доведение информации об антимонопольном комплаенсе до всех сотрудников вверенных им подразделений.