

УТВЕРЖДАЮ:

Руководитель Федеральной
службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору

С.А. Данкверт
от «18» декабря 2024 г.

**Руководство по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными
предпринимателями, гражданами, органами государственной власти
и органами местного самоуправления обязательных требований
к использованию и охране объектов земельных отношений**

Раздел I. Общие положения

Настоящее руководство разработано в соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в целях информирования контролируемых лиц, правообладателей земельных участков и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, надзор за соблюдением которых осуществляет Россельхознадзор (его территориальные органы) при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) (далее – государственный земельный надзор).

Настоящее руководство не устанавливает обязательных требований, носит рекомендательный характер и не является нормативным правовым актом.

Государственный земельный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства и осуществляется в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее - контролируемые лица) обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Предметом государственного земельного надзора, осуществляемого Россельхознадзором, является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность:

обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения

правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальные органы);

обязательных требований по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

обязательных требований, установленных в требованиях к обращению побочных продуктов животноводства, установленных в соответствии с Федеральным законом «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при использовании побочных продуктов животноводства на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Объектом государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

Охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

Раздел II. Перечень нормативных правовых актов в сфере федерального государственного земельного контроля (надзора), содержащих обязательные требования

Земельный кодекс Российской Федерации (пункты 2, 4, 5 статьи 13, абзацы 2, 4, 7, 8 статьи 42, пункт 1 статьи 78);

Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (абзац 1 статьи 25, абзац 1 статьи 29, абзац 1 статьи 29.1);

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (абзац 1 пункт 2 статьи 51);

Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (абзацы 1, 2, 3, 4 статьи 8);

Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (пункт 15 статьи 6);

Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 2 статьи 7);

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства» (пункты 21-27);

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (пункты 5, 6, 26);

Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 438 «Об утверждении Правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений» (абзац 1 пункта 7).

Раздел III. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

Основные нарушения обязательных требований земельного законодательства связаны с зарастанием земельных участков сорной, древесной и кустарниковой растительностью и неиспользованием земельных участков для ведения сельского хозяйства или иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Раздел IV. Рекомендации по соблюдению обязательных требований в части использования и охраны земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель

1. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением.

Правовой режим земель и земельных участков определяется в соответствии с федеральными законами исходя из их принадлежности к той или иной категории земель и разрешенного использования.

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания агролесомелиоративных насаждений, агрофитомелиоративных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства)

2. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков (далее - правообладатели земельных участков) обязаны проводить мероприятия по:

- воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;
- защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению агролесомелиоративных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

3. Правообладатели земельных участков обязаны:

- осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;

- обеспечивать проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с планом проведения таких мероприятий, составленным в соответствии с частью четвертой статьи 15 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

- соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- осуществлять мероприятия по охране земель;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы, в том числе при применении побочных продуктов животноводства;

- обеспечить в течение года с момента возникновения права собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения его использование по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в случае его приобретения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) земельного участка, в отношении которого у уполномоченного органа исполнительной власти по осуществлению федерального государственного земельного контроля (надзора) имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- содержать агролесомелиоративные насаждений и (или) агрофитомелиоративные насаждения в надлежащем состоянии, обеспечивающем выполнение ими полезных функций (при наличии таких насаждений на земельном участке);

- проводить мероприятия по сохранению агролесомелиоративных насаждений и (или) агрофитомелиоративных насаждений, в том числе по охране, защите, воспроизводству таких насаждений (при наличии таких насаждений на земельном участке);

- содержать агролесомелиоративные насаждения и (или) агрофитомелиоративные насаждения в исправном (надлежащем) состоянии (при наличии таких на участке и их эксплуатации),

- обеспечить рекультивацию земель при осуществлении деятельности, которая привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя) с восстановлением плодородного слоя почвы пригодного для использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием земельного участка;

- приступить к рекультивации земель в срок, установленный решением или договором, на основании которых используются земли или земельный участок, проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, а в случаях, если указанными документами этот срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены, или произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании, или нарушение земель в результате природных явлений, в срок не позднее чем 7 месяцев:

а) со дня окончания лицом или органом государственной власти, органом местного самоуправления деятельности, осуществление которой привело к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) со дня совершения действия, в результате которого произошла деградация земель;

в) со дня выявления деградации земель;

г) со дня получения предписания, выданного Россельхознадзором, о необходимости проведения рекультивации земель;

- проводить мелиоративные работы на основании проекта мелиорации земель;

- обеспечить соблюдение гигиенических нормативов по содержанию потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, биологических и микробиологических организмов в почвах на разной глубине;

- не использовать необработанные, переработанные побочные продукты животноводства;

- не допускать при обращении с побочными продуктами животноводства загрязнение окружающей среды и ее компонентов, в том числе почв, водных объектов, лесов;

- вносить побочные продукты животноводства в почву земель сельскохозяйственного назначения в объемах и периодичности внесения, исключающей смыв питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты;

- вносить обработанные и переработанные побочные продукты животноводства в почву земель сельскохозяйственного назначения при высоте снежного покрова 20 сантиметров и менее при условии исключения смыва питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты;

- вносить побочные продукты животноводства в почву земель сельскохозяйственного назначения, относящихся к сельскохозяйственным угодьям, посредством равномерного внесения по площади указанных земель.

- использовать и реализовывать побочные продукты животноводства на основании технических условий, утвержденных их изготовителем, определяющих характеристики побочных продуктов животноводства, способы их обработки, переработки и условия использования, методы контроля и требования к безопасности.

- вносить побочные продукты животноводства в почву земель сельскохозяйственного назначения на расстоянии не менее 300 метров от границ жилой застройки.

4. Лица, не являющиеся правообладателями земельных участков обязаны:

- обеспечить рекультивацию земель при осуществлении деятельности, которая привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя) с восстановлением плодородного слоя почвы пригодного для использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием земельного участка (при осуществлении деятельности, связанной с проведением строительных, мелиоративных,

изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных надобностей);

- приступить к рекультивации земель в срок, установленный решением или договором, на основании которых используются земли или земельный участок, проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, а в случаях, если указанными документами этот срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены, или произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании, или нарушение земель в результате природных явлений, в срок не позднее чем 7 месяцев (при осуществлении деятельности, связанной с проведением строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных надобностей):

а) со дня окончания лицом или органом государственной власти, органом местного самоуправления деятельности, осуществление которой привело к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) со дня совершения действия, в результате которого произошла деградация земель;

в) со дня выявления деградации земель;

г) со дня получения предписания, выданного Россельхознадзором, о необходимости проведения рекультивации земель;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Раздел V. Примеры нарушения земельного законодательства Российской Федерации в части компетенции Россельхознадзора

1. На земельных участках сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом № 101-ФЗ¹ (далее – земли сельскохозяйственного назначения) должна производиться сельскохозяйственная продукция. Это может быть, как растительная продукция, так и животноводческая. При использовании земельного участка собственникам земель сельскохозяйственного назначения целесообразно обратить внимание на вид разрешенного использования (содержится в выписке из единого государственного реестра недвижимости), а также принадлежность земельного участка к сельскохозяйственным угодьям (сенокосы, пастбища, пашня и т.п.).

2. При использовании земель сельскохозяйственного назначения не допускается зарастание сорной и древесно-кустарниковой растительностью. Данное требование исполняется в случае своевременной механизированной

¹ Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

обработки земель (вспашка, боронование, культивация), а также соответствующего посева сельскохозяйственных культур.

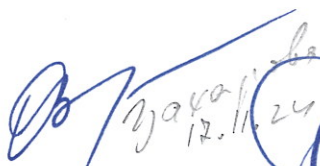
3. На землях сельскохозяйственного назначения не допускается разработка карьеров, прудов без разработанного и утвержденного проекта рекультивации, либо перевода земель из категории сельскохозяйственных в иные.

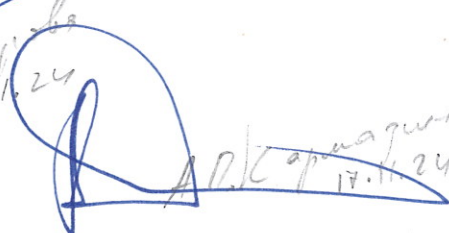
4. На землях сельскохозяйственного назначения запрещено размещение несанкционированных свалок отходов любого происхождения.

5. Содержать расположенные на земельном участке сельскохозяйственного назначения агрофитомелиоративные, агролесомелиоративные насаждения, мелиоративные системы, отдельно расположенные гидротехнические сооружения в исправном состоянии. Не допускать их засорение, поломку.

6. Использовать систему севооборота, вносить своевременно удобрения и химические мелиоранты (при необходимости).


16.12.24


12.11.24


17.11.24