

Утвержден протоколом заседания
Коллегиального органа,
осуществляющего оценку
эффективности организации и
функционирования в администрации
городского округа Кашира
антимонопольного комплаенса
от «30» января 2024 г. №1

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации городского округа Кашира в 2023 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в администрации городского округа Кашира (далее - администрация) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с постановлением администрации городского округа Кашира от 15.07.2022 № 2329-па «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - постановление № 2329-па).

Согласно постановлению № 2329-па анализ производился с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов администрации по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

По результатам анализа составлена карта рисков нарушений антимонопольного законодательства, которая включает в себя следующие риски:

- ограничение доступа к информации и осуществление иных действий, повлекших за собой создание дискриминационных условий для отдельных хозяйствующих субъектов;
- заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с нарушениями действующего законодательства Российской Федерации;
- заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом (нежилыми зданиями и помещениями, движимым имуществом), иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров;
- предоставление земельных участков в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование без проведения торгов;

- установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг;

- осуществление муниципальных функций с превышением полномочий, предусмотренных законодательством

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при описании объекта закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме;

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем проведения открытого конкурса в электронной форме;

- риск незаконного предоставления либо отказа в предоставлении муниципальной услуги, нарушения срока предоставления муниципальной услуги;

- отбор без проведения открытого конкурса или открытого аукциона финансовых организаций для оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществления расчетов по этим счетам;

- предоставление субсидий из бюджета (муниципальных преференций) в нарушение требований антимонопольного законодательства;

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства.

Причинами возникновения указанных рисков являются:

- закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах)

- ошибочное применение норм права;

- ослабление контроля, чрезмерная нагрузка сотрудников;

- включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, наименований места происхождения товара или наименование производителя, требований к товарам, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки;

- ненадлежащим образом установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

- недостаточная компетенция сотрудников;

- наличие не выявленного конфликта интересов.

Определены мероприятия по минимизации и устранению рисков:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов администрации за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб);

- совершенствование механизмов контроля;

- мониторинг и анализ антимонопольного законодательства, а также изменений в законодательство Российской Федерации;

- проведение экспертизы проектов нормативных актов и договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом (нежилыми зданиями и помещениями, движимым имуществом), иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества;

- Повышение квалификации работников, в должностные обязанности которых входит предоставление государственной услуги;

- анализ изменений законодательства, регламентирующего предоставление государственной услуги;
- распределение обязанностей между сотрудниками с учетом общей нагрузки;
- соблюдение действующего законодательства в области финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- анализ действующих нормативных актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- участие в совещаниях, семинарах, организуемых органами государственной власти Московской области по обсуждению правоприменительной практики антимонопольного законодательства;
- проведение, в том числе на соответствие антимонопольному законодательству, экспертизы проектов нормативных и нормативных правовых актов, инициаторами которых выступают органы администрации;
- консультирование должностных лиц по вопросам внедрения, исполнения антимонопольного комплаенса и его применению при исполнении должностных обязанностей;
- проведение обучающих занятий с должностными лицами по вопросам внедрения, исполнения антимонопольного комплаенса и его применению при исполнении должностных обязанностей;
- осуществление текущего контроля за предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Выборочно проведена оценка эффективности антимонопольного комплаенса в органах администрации за период 2021-2023:

1. факты выдачи в Комитете по управлению имуществом администрации городского округа Кашира предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства – отсутствуют;

2. вступившие в законную силу решения судов о признании незаконными решений и действий (бездействия) Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Кашира, должностных лиц ввиду их несоответствия закону или иному нормативному акту и нарушения прав и законных интересов юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности - отсутствуют;

3. обоснованные жалобы на решения, действия Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Кашира и должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры – отсутствуют.

4. обоснованные жалобы на действия (бездействия) органов администрации при проведении торгов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

2021- 2 жалобы.

2022 - 4 жалобы.

2023 – 6 жалоб.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства равен 0,7.

Проведение анализа проектов правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству, осуществлялось в рамках пра-

вовой экспертизы, а указанные проекты размещались на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Антимонопольный комплаенс в администрации в целом показал свою эффективность, о чем свидетельствует отсутствие в отчетном периоде предостережений, предупреждений, предписаний, штрафов, отрицательных судебных решений в отношении Комитета по управлению имуществом.

В настоящее время в администрации осуществлен комплекс организационных и правовых мер с целью внедрения антимонопольного комплаенса и его совершенствования, а именно:

- определены структурные подразделения в администрации имеющие риски нарушения антимонопольного законодательства;

- определены необходимые мероприятия в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- определен порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству, в том числе повышение квалификации контрактных управляющих и членов комиссий по осуществлению закупок.

С учетом изложенного, руководителям органов администрации выданы рекомендации:

- усилить контроль за сотрудниками в части недопущения ими нарушений антимонопольного законодательства и за соблюдением антимонопольного законодательства;

- обеспечить доведение информации об антимонопольном комплаенсе до всех сотрудников вверенных им подразделений.