

Акт №77-17

г.Кашира

21.12.2017г.

О проведении плановой проверки в отношении
муниципального бюджетного учреждения
дополнительного образования «Детско-юношеский центр»
требований действующего законодательства
при проведении закупки на выполнение работ по устройству
стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест
Контракт №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г.

Вводная часть акта.

Сектором контроля за закупками администрации городского округа Кашира в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ) в отношении подведомственного муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» требований действующего законодательства при проведении закупки на выполнение работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест Контракт №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г.

Комиссия проводящая проверку:

-Коптева Ю.В. - начальник сектора контроля за закупками администрации городского округа Кашира;

-Киселева Е.И. – главный аналитик сектора контроля за закупками администрации городского округа Кашира;

-Прокопьева О.В. – начальник отдела учета услуг внебюджетной деятельности МБУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия».

Предмет проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении закупки на выполнение работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест Контракт №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г. с учетом размещения информации на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru.

Основание проведения проверки: Постановления администрации городского округа Кашира от 28.04.2017г. №1416-па «Об утверждении Плана проверок на второе полугодие 2017г.», постановление администрации городского округа Кашира от 21.11.2017г. №4194-па «О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр».

Цель проведения проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Вопросы, исследуемые в ходе проверки:

-соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок;

-соблюдение требований нормирования в сфере закупок;

-обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

-применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

-соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

-своевременность, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

-соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

-иные вопросы.

Проверяемый период: с 01.01.2017г. по 30.11.2017г.

Место проведения проверки: Проверка проведена по месту нахождения контролирующего органа: 142900, Московская обл., г.Кашира, ул.Ленина, д.2, каб.101Б.

Срок проведения проверки: с 01.12.2017г. по 20.12.2017г.

Вид проверки – плановая.

Форма проверки – документарная.

Субъект проверки: Заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеский центр»

Краткое наименование – МБУДО «ДЮЦ»;

ИНН/КПП 5019014790/501901001;

Юридический и почтовый адрес: Российская Федерация, 142900, Московская обл, Каширский г.о., ул СОВЕТСКИЙ ПРОСПЕКТ, 12.

В проверяемый период директором МБУДО «ДЮЦ» являлась – Шибанова Ольга Юрьевна, назначенная приказом Управления образования администрации Каширского муниципального района Московской области от 06.10.2015г. №328к.

-Постановление администрации городского округа Кашира от 14.09.2015г. №2159-па «О переименовании Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детско-юношеский центр» и утверждении новой редакции Устава Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр».

-Постановление администрации городского округа Кашира от 31.12.2015г. №3448-па «О внесении изменений в Устав Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр».

Нормы законодательства, которыми руководствовались при проведении проверки:

-Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая);

-Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая);

-Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

-Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ);

-Федеральный закон от 03.06.2011г. №107-ФЗ «Об исчислении времени»;

-Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

-Постановление Правительства РФ от 05.06.2015г. N 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также

требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №554);

-Порядок утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 N 422;

-Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2016 N Д28и-2671;

-Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553 "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд"(далее – Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553);

-Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 "Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования" (вместе с "Правилами обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд");

-Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013г. №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

-Постановление Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;

-Постановление Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (вместе с «Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», «Правилами ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»);

-Постановление администрации Каширского муниципального района от 19.07.2010 №1344-пг «Об утверждении порядка исполнения бюджета Каширского муниципального района по расходам (в части исполнения бюджетных обязательств на оказание муниципальных услуг, социальное обеспечение населения, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)» (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Каширского муниципального района от 30.08.2010 №1570-пг, от 11.10.2010 №1774-пг, от 01.12.2010 №2146-пг, от 19.01.2011 №26-пг, от 10.05.2011 №542-пг, от 29.08.2012 №1841-пг, от 09.12.2013 №2887-пг, №598-пг от 15.04.2014г.);

-Распоряжение администрации городского округа Кашира от 24.06.2016г. № 141-ра «Об утверждении Положения о секторе контроля за закупками администрации городского округа Кашира в новой редакции» (изм. от 10.10.2016г. №295-ра);

-Постановление администрации городского округа Кашира от 19.12.2016г. №3942-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Кашира Московской области»;

-Постановление администрации городского округа Кашира от 29.09.2016г. №2921-па «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Кашира Московской области» (изм. от 10.11.2016г. №3398-па).

Субъекту проверки 21.11.2017г. вручено уведомление о проведении плановой

проверки от 21.11.2017г. № 74-17. Запрашиваемые документы и материалы Субъектом проверки представлены. С оригиналом постановления администрации городского округа Кашира от 21.11.2017г. №4194-па «О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр». Субъект проверки ознакомлен.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта Российской Федерации в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Проверка проводилась выборочным методом.

В ходе проверки были получены объяснения должностных лиц.

Описательная часть акта

1. Проверка наличия документов, на основании которых учреждением осуществлялась деятельность по проведению закупок.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеский центр» (далее - МБУДО «ДЮОЦ») является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевой счет, печать и бланк со своим наименованием, может от своего имени приобретать права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Полномочия по ведению бухгалтерского учета МБУДО «ДЮОЦ» в проверяемом периоде осуществляло МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» на основании договора на бухгалтерское обслуживание от 01.02.2017г. №41/17.

Главным бухгалтером в проверяемом периоде являлась Бударкина О.В.

В проверяемом периоде право первой подписи для совершения операций по лицевым счетам было представлено:

Шибановой О.Ю. - директору МБУДО «ДЮОЦ»;

Право второй подписи для совершения операций по лицевым счетам было представлено:

Бударкиной О.В.– главному бухгалтеру МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования».

Проверка проведена в период с 01.12.2017г. по 20.12.2017г. с ознакомлением Шибановой О.Ю., директора МБУДО «ДЮОЦ».

Для учета денежных средств МБУДО «ДЮОЦ» в Управлении Федерального казначейства по Московской области по Московской области (Финансовое управление городского округа Кашира) открыт лицевой счет на выполнение заданий №20910010437, 21910010437– отдельный лицевой счет БУ (иные субсидии).

В соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок. Совокупный объем закупок МБУДО «ДЮОЦ» планируемых в 2017г., не превышает сто миллионов рублей и составляет 18122,03 тыс.руб.

В целях реализации Федерального закона №44-ФЗ МБУДО «ДЮОЦ» принят следующий нормативный акт:

-Приказ МБУДО «ДЮОЦ» от 11.01.2017г. №3 «О назначении контрактного управляющего и утверждении функций и полномочий контрактного управляющего МБУДО «ДЮОЦ»:

Контрактным управляющим назначена Алёшина Анастасия Александровна - делопроизводитель.

Алёшина А.А. прошла повышение квалификации в программе контрактная система

в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и
-удостоверение о повышении квалификации №01144/16 от 25.03.2016г., выдано автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Межрегиональная академия повышения квалификации»

-Диплом №001322/16 от 25.03.2016г. о профессиональной переподготовке по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» АНО ДПО «Институт контрактных управляющих».

-Приказ МБУДО «ДЮОЦ» от 09.01.2017г. №2 «О создании экспертной комиссии»

Ответственность за проведение экспертизы своими силами предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактами, возлагается на членов экспертной комиссии.

Все члены комиссии с приказом ознакомлены.

II. Объект проверки.

Способ определения поставщика – проведение электронного аукциона.

Заключен Контракт №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г. на выполнение работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест с Обществом с ограниченной ответственностью «МП-Строй» на сумму 957691,40 руб.

2.Соблюдение Субъектом проверки процедуры проведения электронных аукционов.

В соответствии с ч.3. ст.30 Федерального закона №44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении электронных аукционов и запросов котировок, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Там же может быть предусмотрено требование к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) привлечь субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в качестве субподрядчиков, соисполнителей по контракту (ч.5 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ).

В извещении установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ) - участниками электронного аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Субъект проверки представил документ подтверждающий принадлежность ООО «МП-Строй» к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций:

-декларация соответствия участника требованиям, установленным ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «Развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2.1. Проверка соблюдения требований ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ разместить извещение на официальном сайте необходимо не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а при начальной (максимальной) цене контракта более 3 млн руб. - не менее чем за 15 дней.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено от 17.03.2017 №0848300041017000110.

Дата и время окончания подачи заявок 27.03.2017г.

При проверке сроков размещения извещения и сроков окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе нарушений требований ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ не установлено.

2.2. Проверка соблюдения требований ч.8 ст.69 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.8 ст.69 Федерального закона №44-ФЗ протокол подведения итогов электронного аукциона размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 14.03.2017г.

Дата проведения аукциона в электронной форме 17.03.2017г.

Субъектом проверки размещен протокол подведения итогов электронного аукциона:

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.03.2017 №0848300041017000110-1 Размещено на сайте 28.03.2017

Протокол проведения электронного аукциона от 31.03.2017 №0848300041017000110-2 Размещено на сайте 31.03.2017

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 31.03.2017 №0848300041017000110-3 Размещено на сайте 31.03.2017

Нарушений ч.8 ст.69 Федерального закона №44-ФЗ не установлено.

2.3. Проверка соблюдения требований ч.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ.

ч.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ закреплена обязанность заказчика устанавливать требование об обеспечении исполнения муниципальных контрактов при проведении электронных аукционов.

Федеральным законом №44-ФЗ установлен следующий размер обеспечения:

- от 5 до 30 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта равна или менее 50 млн руб.

Обеспечение исполнения Контракта – 30% от начальной (максимальной) цены) – 482919,23 руб.

При проведении проверки нарушения Заказчиком ч.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ при проведении электронного аукциона не выявлено.

2.4. Проверка соблюдения требований ст.34 Федерального закона №44-ФЗ:

Заказчиком соблюдены требования ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ, в соответствии с которой в контракте указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

На основании ч.5 и ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ в муниципальных контрактах установлены фиксированные размеры штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, определяемые в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1063. Субъект проверки данное требование не нарушил

С 30.08.2017г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063".

2.5. Проверка соблюдения требований ч.3 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ:

На основании ч. 3 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ - исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст.45 Федерального закона №44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Субъект проверки представил следующие документы:

- Банковская гарантия ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО БАНК "ВОЗРОЖДЕНИЕ" РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 02Н35019014790170003 от 10.04.2017 на сумму 482919,23 руб.

Таким образом, не нарушены требования ч. 3 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ.

2.6. Проверка соблюдения требований ч.2 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с требованиями п.9 ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также абз.и п.2 Правил ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 в реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В соответствии с п.п.25 п.3 ч.3 раздела «Введение» ГОСТ Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденным Приказом Росстандарта от 17.10.2013г. № 1185-ст:

копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В разделе «Реестр контрактов» на официальном сайте размещенные Субъектом проверки документы являющиеся копией заключенного контракта.

2.7. Своевременность отражения сведений о заключении контракта:

В соответствии с ч.5 ст.4, ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилами ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084:

Заказчик обязан в течении 3-х рабочих дней после заключения контракта на официальном сайте внести сведения в единый реестр государственных и муниципальных контрактов о контрактах, а также в течение 3 рабочих дней со дня исполнения контракта разместить информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта и информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Субъект проверки по Контракту №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г. внес своевременно информацию о заключении контракта 14.04.2017 г.

Информация об исполнении №1 по контракту №3501901479017000007 от 13.07.2017г.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №22415 от 27.06.2017г. (проведено 27.06.2017г.), Акт приемки от 09.06.2017г., акт о приемке выполненных работ №1 от 27.05.2017г.

Субъект проверки не выполнил требования ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правила ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084, в части не своевременного размещения информации об исполнении контракта.

2.8. Своевременность опубликования на официальном сайте отчетов об

исполнении контрактов в реестре отчётов заказчиков и информации об исполнении в реестре контрактов:

В соответствии с ч.5 ст.4 Федерального закона №44-ФЗ информация, составляющая ЕИС, подлежит обязательному размещению на сайте в сети Интернет.

В соответствии с ч.9 и 11 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ Порядок размещения в единой информационной системе отчета, исполнения контракта определяется Правительством Российской Федерации. Установлен он постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения») (далее – Положение).

В соответствии с п.3 Положения, данный отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №22415 от 27.06.2017г. (проведено 27.06.2017г.), Акт приемки от 09.06.2017г., акт о приемке выполненных работ №1 от 27.05.2017г.

Отчет об исполнении контракта на официальном сайте Субъектом проверки размещен 19.07.2017г.

Тем самым Субъект проверки не выполнил требования п.3 Положения, в части не своевременного размещения.

2.9. Применение антидемпинговых мер с учетом требований ст.37 Федерального закона №44-ФЗ:

В соответствии с ч.2 ст.37 Федерального закона №44-ФЗ, если при проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, то контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с ч.3 ст.37 Федерального закона №44-ФЗ.

При проведении электронного аукциона от 17.03.2017 №0848300041017000110 начальная (максимальная) цена контракта была снижена победителем аукциона с 1609730,77 руб. до 957 691,40 руб., т.е. на 40,51%.

Поскольку в процессе проведения указанного выше электронного аукциона цена контракта была снижена более чем на 25%, на победителя распространялись положения ст.37 Федерального закона №44-ФЗ.

Размер обеспечения исполнения контракта согласно аукционной документации составляет 482919,23 руб. (30 % от НМЦК).

ООО «МП-Строй» представил Банковскую гарантию ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО БАНК "ВОЗРОЖДЕНИЕ" РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 02Н35019014790170003 от 10.04.2017 на сумму 482919,23 руб.

ООО «МП-Строй» представил информацию, подтверждающую его добросовестность.

Нарушения ст.37 Федерального закона №44-ФЗ в части антидемпинговых мер не установлены.

III. Соблюдение требований к обоснованию закупок.

Обоснование закупки в МБУДО «ДЮЦ» осуществляется при формировании плана закупок, плана-графика. Установлено, что планируемые закупки соответствуют целям осуществления закупок.

IV. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

МБУДО «ДЮЦ» при осуществлении закупок руководствуется постановлением администрации городского округа Кашира от 26.01.2016г. № 85-па «Об утверждении правил определения требований к закупаемым муниципальными органами городского округа Кашира, подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (изм. от 15.09.2017г. №3181-па) и постановлением администрации городского округа Кашира от 07.04.2016г. № 864-па «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов городского округа Кашира, в том числе подведомственных им казенных учреждений».

V. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона, включенной в план-график.

При проверке обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона, включенной в план-график, нарушения не установлены.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУДО «ДЮЦ» на 2017г. утвержден Управлением по образованию Администрации городского округа Кашира 09.01.2017г. Приказом МБУДО «ДЮЦ» от 09.01.2017г. №2/1-о утвержден план-график закупок на 2017г. В ЕИС план закупок на 2017г. размещен 25.01.2017г., а план-график закупок на 2017г. размещен в ЕИС 25.01.2017г.

План закупок формируется и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения бюджетной сметы (ч. 8 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ) и в течение трех рабочих дней со дня утверждения подлежит размещению на официальном сайте (ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения бюджетной сметы и размещается на официальном сайте согласно ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты утверждения.

Из перечисленного следует, что план и план-график закупок на 2017г. утверждены своевременно, а в ЕИС опубликованы с нарушением срока размещения.

Не выполнены требования ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая данные плана-графика на 2017 год данная закупка внесена своевременно:

-Версия 6 плана-графика от 01.03.2017 г. № заказа 8, Идентификационный код закупки 173501901479050190100100510314211244, сумма 1609,73077 тыс.руб.;

-Размер обеспечения заявки -1% 16097,31 руб.;

-Размер обеспечения контракта (договора) – 30% 482919,23 руб.;

В соответствии с п.11 требований по Постановлению №554, внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять календарных дней до даты опубликования извещения. Извещение о проведении электронного аукциона размещено от 17.03.2017 №0848300041017000110.

Субъектом проверки при закупке на выполнение работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест МБУДО «ДЮЦ» для определения цены

контракта использован Затратный метод (ч.10 ст.22 Федерального закона №44-ФЗ) с применением Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567.

Субъект проверки предоставил следующие документы:

-Локальный сметный расчет №147

-Дефектный акт №147

Так же Субъектом проверки были представлены письменные обоснования закупки на выполнение работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машиномест МБУДО «ДЮЦ», из которых следует, что во исполнение муниципальной программы «Образование городского округа Кашира» на 2017-2021гг. по подпрограмме «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей» задача №1 – увеличение численности детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, подпункт 1.1.2 - капитальный и текущий ремонт учреждений дополнительного образования.

Таким образом, по вопросу определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта нарушений не выявлено.

VI. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно ч.7 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном п.6 Порядка №106, которым установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле: $P = (C - B) \times S$.

Согласно ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном п.2 Порядка №1063, которым установлено, что размер штрафа, определяется в соответствии с п.4 и п.5 Порядка №1063:

-За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 10% цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

-За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 2,5% цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Таким образом, Субъект проверки не нарушил требования ч.7 и ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ и Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1063.

В тоже время стороны несут ответственность в установленном порядке за нарушение условий договора и недостатков выполненной работы, которая предусмотрена п.7 Контракта №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г.

В соответствии с п.3 Контракта место и сроки выполнения работ: в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с даты заключения контракта.

Согласно предоставленному Акту о приемке выполненных работ №1 от 27.05.2017г., справке о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 27.05.2017г., акту приемки от 09.06.2017г. работы были приняты МБУДО «ДЮЦ» 09.06.2017г. на сумму 957691,40 руб.

Согласно п.2.5 п.2 Цена Контракта, оплата выполненных работ производится в срок, не превышающий 20 (двадцать) дней со дня подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки работ.

Срока действия Контракта №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г. до 25.12.2017г.

МБУДО «ДЮЦ» полностью оплатил за выполнение работ, платежным поручением №22415 от 27.06.2017г. (проведено 27.06.2017г.) на сумму 957691,40 руб.;

В ходе проверки нарушений сторонами условий контракта №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г. не выявлено.

В связи с этим меры ответственности не принимались.

VII. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результаты) или оказанной услуги.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета выполненных работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машиномест, проверена в первичных учетных документах: Акт о приемке выполненных работ №1 от 27.05.2017г., справка о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 27.05.2017г., акт приемки от 09.06.2017г., счет-фактура №00000018 от 27.05.2017г., платежное поручение №22415 от 27.06.2017г. (проведено 27.06.2017г.), журнал операций №4 расчетов с поставщиками подрядчиками за июнь 2017г.

Согласно п.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

Согласно п.11 ч.1 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010г. №157н, записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.

В ходе проверки нарушения отражения в регистрах бухгалтерского учета первичных учетных документов не установлены: в журнал операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками информация по данной закупке внесена своевременно.

Согласно ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Субъект проверки представил план финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год от 09.01.2017г., утвержденную начальником Управления образования администрации городского округа Кашира Г.Н. Филяевой.

Закупки, которые планируются осуществлять путем проведения электронного аукциона, включаются в план-график отдельной строкой. В данном случае на выполнение работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест присвоен Идентификационный код закупки 173501901479050190100100510314211244. Сумма закупки 1609,73077 тыс.руб. не превышает сумму денежных средств предусмотренной планом графиком по данному коду бюджетной классификации 1609,73077 тыс.руб.

В соответствии со сведениями об операциях с целевыми субсидиями на 2017 год от 09.01.2017г., утвержденной начальником Управления образования администрации городского округа Кашира Г.Н. Филяевой, лимит бюджетных обязательств по коду бюджетной классификации 000-0000-0000000000-244-225 составляет 2725,00 тыс.руб. Сумма закупки составляет 1609,73 тыс.руб., что не превышает указанный выше лимит бюджетных обязательств.

В соответствии с ч.5 ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ при санкционировании оплаты денежных обязательств по государственным (муниципальным) контрактам дополнительно осуществляется проверка на соответствие сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестре контрактов, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве по государственному (муниципальному) контракту условиям данного государственного (муниципального) контракта.

В соответствии с п.5.10 постановления администрации Каширского муниципального района от 19.07.2010 №1344-пг «Об утверждении порядка исполнения бюджета Каширского муниципального района по расходам (в части исполнения бюджетных обязательств на оказание муниципальных услуг, социальное обеспечение населения, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)» (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Каширского муниципального района от 30.08.2010г. №1570-пг, от 11.10.2010г. №1774-пг, от 01.12.2010г. №2146-пг, от 19.01.2011г. №26-пг, от 10.05.2011г. №542-пг, от 29.08.2012г. №1841-пг, от 09.12.2013г. №2887-пг, от 15.04.2014г. №598-пг) для санкционирования оплаты денежных обязательств по муниципальному контракту на поставку товара, заключенному в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, получатель бюджетных средств сведения о номере реестровой записи контракта в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области и о регистрации контракта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Контракт №0848300041017000080-0140904-01 от 30.03.2017г. размещен Субъектом проверки в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области. Номер реестровой записи №126967-17.

В соответствии с ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ разместить извещение на официальном сайте необходимо не менее чем за семь дней до даты окончания срока

подачи заявок на участие в электронном аукционе, а при начальной (максимальной) цене контракта более 3 млн руб. - не менее чем за 15 дней.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено от 17.03.2017 №0848300041017000110.

Дата и время окончания подачи заявок 27.03.2017г.

При проверке сроков размещения извещения и сроков окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе нарушений требований ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ не установлено.

В соответствии с ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилами ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084, заказчик обязан в течении 3-х рабочих дней после заключения контракта внести сведения в единый реестр государственных и муниципальных контрактов.

Субъект проверки по Контракту №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г. внес своевременно информацию о заключении контракта 14.04.2017 г.

Информация об исполнении №1 по контракту №3501901479017000007 от 13.07.2017г.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №22415 от 27.06.2017г. (проведено 27.06.2017г.), Акт приемки от 09.06.2017г., акт о приемке выполненных работ №1 от 27.05.2017г.

Субъект проверки не выполнил требования ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правила ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084, в части не своевременного размещения информации об исполнении контракта.

Закупка, которая осуществлена путем проведения электронного аукциона включается в реестр контрактов официального сайта, а так же на официальном сайте размещается отчет об исполнении контракта в соответствии с ч.9 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с п.3 Положения, данный отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №22415 от 27.06.2017г. (проведено 27.06.2017г.), Акт приемки от 09.06.2017г., акт о приемке выполненных работ №1 от 27.05.2017г.

Отчет об исполнении контракта на официальном сайте Субъектом проверки размещен 19.07.2017г.

Тем самым Субъект проверки не выполнил требования п.3 Положения, в части не своевременного размещения.

Таким образом, при проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результаты) или оказанной услуги, выявлено нарушения требований ч.5 ст.4, ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилами ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 и п.3 Порядка размещения в единой информационной системе отчета исполнения контракта, который установлен постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»).

VIII. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Контракт №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г. на выполнение работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест с Обществом с ограниченной ответственностью «МП-Строй» на сумму 957691,40 руб.

Предмет закупки в соответствии с Техническим заданием (приложение №1 к Контракту):

-Выполнение работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест.

Фактическое соответствие выполненных работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест соответствует задачам, установленным Уставом Субъекта проверки.

В части соответствия выполненных работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест целям осуществления закупки нарушений не установлено.

IX. Проверка проведения экспертизы.

Установлено, что в проверяемом периоде экспертиза выполненной работы на соответствие условиям Контракта №0848300041017000110-0211490-02 от 13.04.2017г. на выполнение работ по устройству стоянки и автомобильной парковки на 25 машино-мест в ходе приемки поставленного товара проводилась.

Часть 3 ст.94 возлагает на заказчика обязанность провести экспертизу для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

В целях реализации Федерального закона №44-ФЗ МБУДО «ДЮЦ» принял следующие нормативные акты:

-Приказ МБУДО «ДЮЦ» от 09.01.2017г. №2 «О создании экспертной комиссии»

Ответственность за проведение экспертизы своими силами предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактами, возлагается на членов экспертной комиссии.

Все члены комиссии с приказом ознакомлены.

-Приказ МБУДО «ДЮЦ» от 09.01.2017г. №2-э «Об организации экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд МБУДО «ДЮЦ».

Ответственность за проведение экспертизы своими силами предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактами, возлагается на членов экспертной комиссии.

-Акт экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) от 27.05.2017г.

Таким образом, Субъект проверки не нарушил требования ч.3 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ.

Заключительная часть акта

Выводы по результатам проверки:

1. Нарушение ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, не своевременное размещение план-графика за 2017г.
2. Субъектом проверки не выполнены требования ч.3 ст.103 Федерального

закона №44-ФЗ и Правила ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084.

3. Субъектом проверки не соблюден Порядок размещения в единой информационной системе отчета исполнения контракта, который установлен постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» - на официальном сайте не своевременно размещен отчет об исполнении контракта.

В соответствии с п.13 Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 №89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» разрабатывается и утверждается план устранения выявленных нарушений.

Данная информация по проверке будет размещена на официальном сайте Администрации городского округа Кашира в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.kashira.org не позднее 3-х рабочих дней со дня его подписания.

Акт плановой проверки составлен на 15 - и листах в двух экземплярах.

В случае несогласия с изложенными в настоящем акте фактами, Субъект проверки (правопреемник) вправе в течение 10-и рабочих дней со дня получения настоящего акта направить письменные возражения с приложением документов (заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его получения.

Комиссия:

Начальник сектора контроля
за закупками администрации
городского округа Кашира



Подпись

Ю.В. Коптева
ФИО


Главный аналитик сектора контроля
за закупками администрации
городского округа Кашира



Подпись

Е.И. Киселева
ФИО

Начальник отдела учета услуг
внебюджетной деятельности МБУ
«Межведомственная централизованная
бухгалтерия»



Подпись

О.В. Прокопьева
ФИО

Один экземпляр получен:

«21» декабря 2017г.



Подпись

О.Ю. Шибанова
ФИО