

Акт № 69-17

г.Кашира

28.11.2017г.

О проведении плановой проверки в отношении муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» требований действующего законодательства при проведении закупки на выполнение работ по текущему ремонту кровли
Контракт №2017.6599 от 28.03.2017г.

Вводная часть акта.

Сектором контроля за закупками администрации городского округа Кашира в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ) в отношении подведомственного муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» требований действующего законодательства при проведении закупки на выполнение работ по текущему ремонту кровли по контракту №2017.6599 от 28.03.2017г.

Комиссия проводящая проверку:

-Коптева Ю.В. - начальник сектора контроля за закупками администрации городского округа Кашира;

-Киселева Е.И. – главный аналитик сектора контроля за закупками администрации городского округа Кашира;

-Прокопьева О.В. – начальник отдела учета услуг внебюджетной деятельности МБУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия».

Предмет проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении закупки на выполнение работ по текущему ремонту кровли по контракту №2017.6599 от 28.03.2017г. с учетом размещении информации на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru.

Основание проведения проверки: Постановления администрации городского округа Кашира от 28.04.2017г. №1416-па «Об утверждении Плана проверок на второе полугодие 2017г.», постановление администрации городского округа Кашира от 05.10.2017г. №3493-па «О проведении плановой проверки в отношении муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа».

Цель проведения проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Программа проверки по следующим основным вопросам:

- соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок;
- соблюдение требований нормирования в сфере закупок;
- правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены

контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

- исполнение иных требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Проверяемый период: с 01.01.2017г. по 31.10.2017г.

Место проведения проверки: Проверка проведена по месту нахождения контролирующего органа: 142900, Московская обл., г.Кашира, ул.Ленина, д.2, каб.101Б.

Срок проведения проверки: с 13.11.2017г. по 27.11.2017г.

Вид проверки – плановая.

Форма проверки – документарная.

Субъект проверки: Заказчик – муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Никулинская основная общеобразовательная школа»

Краткое наименование – МКОУ «Никулинская ООШ»;

ИНН/КПП 5019010971/501901001;

Юридический и почтовый адрес: Российская Федерация, 142947, Московская обл, Каширский г.о., Кашира г, Никулино д, ул Новая, 12.

В проверяемый период директором МКОУ «Никулинская ООШ» являлась – Мартынова Ирина Александровна, назначенная распоряжением администрации Каширского муниципального района Московской области от 01.02.2012г. №26-рг.

-Постановление администрации городского округа Кашира от 31.12.2015г. №3441-па «О внесении изменений в Устав Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская ООШ».

Нормы законодательства, которыми руководствовались при проведении проверки:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая);

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая);

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ);

- Федеральный закон от 03.06.2011г. №107-ФЗ «Об исчислении времени»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Совместный Приказ Минэкономразвития РФ №761 и Федерального Казначейства РФ №20н от 27.12.2011г. «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ №761/20н);

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015г. N 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №554);

-Порядок утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 N 422;

-Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2016 N Д28и-2671;

-Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553 "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд"(далее – Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553);

-Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 "Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования" (вместе с "Правилами обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд");

-Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013г. №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

-Постановление Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;

-Постановление Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (вместе с «Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», «Правилами ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»);

-Постановление администрации Каширского муниципального района от 19.07.2010 №1344-пг «Об утверждении порядка исполнения бюджета Каширского муниципального района по расходам (в части исполнения бюджетных обязательств на оказание муниципальных услуг, социальное обеспечение населения, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)» (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Каширского муниципального района от 30.08.2010 №1570-пг, от 11.10.2010 №1774-пг, от 01.12.2010 №2146-пг, от 19.01.2011 №26-пг, от 10.05.2011 №542-пг, от 29.08.2012 №1841-пг, от 09.12.2013 №2887-пг, №598-пг от 15.04.2014г.);

-Распоряжение администрации городского округа Кашира от 24.06.2016г. № 141-ра «Об утверждении Положения о секторе контроля за закупками администрации городского округа Кашира в новой редакции»;

-Постановление администрации городского округа Кашира от 28.03.2016г. №769-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Кашира» (изм. от 12.07.2016г. №1913-па);

-Постановление администрации городского округа Кашира от 05.02.2016г. №207-па «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Кашира Московской области в соответствии с частями 8, 9, 11 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (изм. от 12.07.2016г. №1912-па).

Субъекту проверки 20.10.2017г. вручено уведомление о проведении плановой проверки от 20.10.2017г. № 73-17. Запрашиваемые документы и материалы Субъектом проверки представлены. С оригиналом постановления администрации городского округа Кашира от 05.10.2017г. №3493-па «О проведении плановой проверки в отношении муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» Субъект проверки ознакомлен.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта Российской Федерации в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Проверка проводилась выборочным методом.

В ходе проверки были получены объяснения должностных лиц.

Описательная часть акта

I. Проверка наличия документов, на основании которых учреждением осуществлялась деятельность по проведению закупок.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Никулинская основная общеобразовательная школа» (далее - МКОУ «Никулинская ООШ») является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевой счет, печать и бланк со своим наименованием, может от своего имени приобретать права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Полномочия по ведению бухгалтерского учета МКОУ «Никулинская ООШ» в проверяемом периоде осуществляло Муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» на основании договора на бухгалтерское обслуживание №35/17 от 01.01.2017г.

Главным бухгалтером в проверяемом периоде являлась Бударкина О.В.

В проверяемом периоде право первой подписи для совершения операций по лицевым счетам было представлено:

Мартыновой И.А. - директору МКОУ «Никулинская ООШ».

Право второй подписи для совершения операций по лицевым счетам было представлено:

Бударкиной О.В.– главному бухгалтеру МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования».

Проверка проведена в период с 01.11.2017г. по 27.11.2017г. с ознакомлением директора МКОУ «Никулинская ООШ» Мартыновой И.А. и ведущего бухгалтера Бударкиной О.В.

Для учета денежных средств МКОУ «Никулинская ООШ» в Управлении Федерального казначейства по Московской области по Московской области (Финансовое управление городского округа Кашира) открыт лицевой счет №03910010323.

В соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок. Совокупный объем закупок МКОУ «Никулинская ООШ» планируемых в 2017г., не превышает сто миллионов рублей и составляет 2971,03 тыс.руб.

В целях реализации Федерального закона №44-ФЗ МКОУ «Никулинская ООШ» принят следующий нормативный акт:

-Приказ МКОУ «Никулинская ООШ» от 23.05.2016г. №39 «О назначении контрактного управляющего и утверждении функций и полномочий контрактного управляющего»:

Контрактным управляющим назначена Мартынова Ирина Александровна, директор МКОУ «Никулинская ООШ».

Мартынова И.А. прошла повышение квалификации в программе контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

-Диплом №006869/17 от 30.03.2017г. о профессиональной переподготовке по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» АНО ДПО «Институт контрактных управляющих».

-Приказ МКОУ «Никулинская ООШ» от 28.12.2016г. №146 «О создании приемочной комиссии и назначении ответственных за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактами»

Состав приемочной комиссии:

Председатель комиссии:

Мартынова И.А.. - директор МКОУ «Никулинская ООШ»;

Заместитель председателя комиссии:

Кузнецова И.С. – завхоз;

Члены комиссии:

Кайнова Ю.В. – заместитель директора по УВР;

Бобкова Н.А. – учитель начальных классов.

Ответственность за проведение экспертизы своими силами предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактами, возлагается на членов приемочной комиссии.

Все члены комиссии с приказом ознакомлены.

II. Объект проверки.

Способ определения поставщика – проведение электронного аукциона.

Заключен Контракт № 2017.6599 от 28.03.2017г. на выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» с Обществом с ограниченной ответственностью «Специальное строительное Управление номер 77» (далее - ООО «ССУ №77») на сумму 928 959,75 руб.

2.Соблюдение Субъектом проверки процедуры проведения электронных аукционов.

В соответствии с ч.3. ст.30 Федерального закона №44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении электронных аукционов и запросов котировок, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Там же может быть предусмотрено требование к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) привлечь субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в качестве субподрядчиков, соисполнителей по контракту (ч.5 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ).

В извещении установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ) - участниками электронного аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Субъект проверки представил документ подтверждающий принадлежность ООО «ССУ №77» к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций:

- декларация соответствия участника требованиям, установленным ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «Развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2.1. Проверка соблюдения требований ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ разместить извещение на официальном сайте необходимо не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а при начальной (максимальной) цене контракта более 3 млн руб. - не менее чем за 15 дней.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено от 21.02.2017г. №0848300041017000048.

Дата и время окончания подачи заявок 02.03.2017г.

При проверке сроков размещения извещения и сроков окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе нарушений требований ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ не установлено.

2.2. Проверка соблюдения требований ч.8 ст.69 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.8 ст.69 Федерального закона №44-ФЗ протокол подведения итогов электронного аукциона размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 09.03.2017г.

Дата проведения аукциона в электронной форме 13.03.2017г.

Субъектом проверки размещен протокол подведения итогов электронного аукциона:

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.03.2017 №0848300041017000048-1 Размещено на сайте 09.03.2017

Протокол проведения электронного аукциона от 13.03.2017 №0848300041017000048-2 Размещено на сайте 13.03.2017

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 13.03.2017 №0848300041017000048-4 Размещено на сайте 13.03.2017

Нарушений ч.8 ст.69 Федерального закона №44-ФЗ не установлено.

2.3. Проверка соблюдения требований ч.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ.

ч.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ закреплена обязанность заказчика устанавливать требование об обеспечении исполнения муниципальных контрактов при проведении электронных аукционов.

Федеральным законом №44-ФЗ установлен следующий размер обеспечения:

- от 5 до 30 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта равна или менее 50 млн руб.

Обеспечение исполнения Контракта – 30% от начальной (максимальной) цены) – 359597,34 руб.

При проведении проверки нарушения Заказчиком ч.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ при проведении электронного аукциона не выявлено.

2.4. Проверка соблюдения требований ст.34 Федерального закона №44-ФЗ:

Заказчиком соблюдены требования ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ, в соответствии с которой в контракте указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

На основании ч.5 и ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ в муниципальных

контрактах установлены фиксированные размеры штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, определяемые в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1063. Субъект проверки данное требование не нарушил

С 30.08.2017г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063".

2.5. Проверка соблюдения требований ч.3 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ:

На основании ч. 3 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ - исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст.45 Федерального закона №44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Субъект проверки представил следующие документы:

- Банковская гарантия ООО КБ "ВНЕШФИНБАНК"

Реестровый номер банковской гарантии №0LP35019010971170001

Дата выдачи банковской гарантии 23.03.2017

Таким образом, не нарушены требования ч. 3 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ.

2.6. Проверка соблюдения требований ч.2 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с требованиями п.9 ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также абз.и п.2 Правил ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 в реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В соответствии с п.п.25 п.3 ч.3 раздела «Введение» ГОСТ Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденным Приказом Росстандарта от 17.10.2013г. № 1185-ст:

копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В разделе «Реестр контрактов» на официальном сайте размещенные Субъектом проверки документы являющиеся копией заключенного контракта.

2.7. Своевременность отражения сведений о заключении контракта:

В соответствии с ч.5 ст.4, ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилами ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными

постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084:

Заказчик обязан в течении 3-х рабочих дней после заключения контракта на официальном сайте внести сведения в единый реестр государственных и муниципальных контрактов о контрактах, а также в течение 3 рабочих дней со дня исполнения контракта разместить информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта и информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Субъект проверки по Контракту №2017.6599 от 28.03.2017г. внес своевременно информацию о заключении контракта 28.03.2017г.

Информация о контракте №35019010971 17 000005 от 28.03.2017

Информация об исполнении №1 по контракту №35019010971 17 000005 от 08.08.2017г.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №28268 от 07.08.2017г. (проведено 07.08.2017г.), Акт приемки от 02.08.2017г., акт о приемке выполненных работ №1 от 02.07.2017г.

Субъект проверки выполнил требования ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правила ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084, в части своевременного размещения информации об исполнении контракта.

2.8. Своевременность опубликования на официальном сайте отчетов об исполнении контрактов в реестре отчетов заказчиков и информации об исполнении в реестре контрактов:

В соответствии с ч.5 ст.4 Федерального закона №44-ФЗ информация, составляющая ЕИС, подлежит обязательному размещению на сайте в сети Интернет.

В соответствии с ч.9 и 11 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ Порядок размещения в единой информационной системе отчета, исполнения контракта определяется Правительством Российской Федерации. Установлен он постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения») (далее – Положение).

В соответствии с п.3 Положения, данный отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №28268 от 07.08.2017г. (проведено 07.08.2017г.), Акт приемки от 02.08.2017г., акт о приемке выполненных работ №1 от 02.07.2017г.

Отчет об исполнении контракта на официальном сайте Субъектом проверки размещен 08.08.2017г.

Тем самым Субъект проверки выполнил требования п.3 Положения, в части своевременного размещения.

III. Соблюдение требований к обоснованию закупок.

Обоснование закупки в МКОУ «Никулинская ООШ» осуществляется при формировании плана закупок, плана-графика. Установлено, что планируемые закупки соответствуют целям осуществления закупок.

IV. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

МКОУ «Никулинская ООШ» при осуществлении закупок руководствуется постановлением администрации городского округа Кашира от 26.01.2016г. № 85-па «Об утверждении правил определения требований ккупаемым муниципальными органами городского округа Кашира, подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (изм. от 15.09.2017г. №3181-па) и постановлением администрации городского округа Кашира от 07.04.2016г. № 864-па «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов городского округа Кашира, в том числе подведомственных им казенных учреждений».

V. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона, включенной в план-график.

При проверке обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона, включенной в план-график, нарушения не установлены.

Бюджетная смета МКОУ «Никулинская ООШ» на 2017г. утвержден Управлением образования Администрации городского округа Кашира 09.01.2017г. Приказом МКОУ «Никулинская ООШ» от 28.12.2016г. №145 утвержден план-график закупок на 2017г. В ЕИС план закупок на 2017г. размещен 24.01.2017г., а план-график закупок на 2017г. размещен в ЕИС 25.01.2017г.

План закупок формируется и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения бюджетной сметы (ч. 8 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ) и в течение трех рабочих дней со дня утверждения подлежит размещению на официальном сайте (ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения бюджетной сметы и размещается на официальном сайте согласно ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты утверждения.

Из перечисленного следует, что план и план-график закупок на 2017г. утверждены не своевременно, а размещены в ЕИС.

Не выполнены требования ч. 10 ст. 21 и ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая данные плана-графика на 2017 год данная закупка внесена своевременно:

-версия 1 плана-графика от 25.01.2017 г. № заказа 1, Идентификационный код закупки 173501901097150190100100340014391244, сумма 1198,65 тыс.руб.;

-Размер обеспечения заявки -1% 11,98 тыс.руб.;

-Размер обеспечения контракта (договора) – 30% 359,59 тыс.руб.;

В соответствии с п.11 требований по Постановлению №554, внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять календарных дней до даты опубликования извещения. Извещение о проведении электронного аукциона размещено от 21.02.2017г. №0848300041017000048.

Субъектом проверки при закупке на выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» для определения цены контракта использован Затратный метод (ч.10 ст.22 Федерального закона №44-ФЗ) с применением Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567.

Субъект проверки предоставил следующие документы:

-Локальный сметный расчет №176

-Дефектный акт №176

Так же Субъектом проверки были представлены письменные обоснования закупки на выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа», из которых следует, что в целях соблюдения санитарных требований согласно Федерального закона от 30.03.1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», обязательных требований пожарной безопасности, согласно Федерального закона от 21.12.1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности», на основании Предписания от 19.09.2016 года №1-2619 по устранению нарушений обязательных требований Роспотребнадзора, должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Таким образом, по вопросу определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта нарушений не выявлено.

VI. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно ч.7 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном п.6 Порядка №106, которым установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле: $P = (Ц - В) \times С$.

Согласно ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном п.2 Порядка №1063, которым установлено, что размер штрафа, определяется в соответствии с п.4 и п.5 Порядка №1063:

-За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 10% цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

-За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 2,5% цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Таким образом, Субъект проверки не нарушил требования ч.7 и ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ и Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1063.

В тоже время стороны несут ответственность в установленном порядке за нарушение условий договора и недостатков поставленного товара, которая предусмотрена п.7 Контракта №2017.6599 от 28.03.2017г.

В соответствии с п.3 Контракта место и сроки выполнения работ: в течение 35 (тридцати пяти) календарных дней с «29» мая 2017года.

Согласно предоставленному Акту о приемке выполненных работ от 02.07.2017г., справке о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 02.07.2017г., акту №7 от 02.08.2017г. работы были приняты МКОУ «Никулинская ООШ» 02.08.2017г. на сумму 928959,75 руб.

Согласно п.2.5 п.2 Цена Контракта, оплата выполненных работ производится в срок, не превышающий 20 (двадцати) дней со дня подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки работ.

Срока действия Контракта №2017.6599 от 28.03.2017г. до 25.12.2017г.

МКОУ «Никулинская ООШ» полностью оплатил за выполнение работ, платежным поручением №28268 от 07.08.2017г. (проведено 07.08.2017г.) на сумму 928959,75 руб.;

В ходе проверки нарушений сторонами условий контракта №2017.6599 от 28.03.2017г. не выявлено. В связи с этим меры ответственности не принимались.

VII. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результаты) или оказанной услуги.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета выполненных работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа», проверена в первичных учетных документах: Акт о приемке выполненных работ от 02.07.2017г., справка о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 02.07.2017г., Акт №7 от 02.08.2017г., платежное поручение №28268 от 07.08.2017г. (проведено 07.08.2017г.), журнал операций №4 расчетов с поставщиками подрядчиками за август 2017г.

Согласно п.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

Согласно п.11 ч.1 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010г. №157н, записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.

В ходе проверки нарушения отражения в регистрах бухгалтерского учета первичных учетных документов не установлены: в журнал операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками информация по данной закупке внесена своевременно.

Согласно ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Субъект проверки представил бюджетную смету на 2017 год от 09.01.2017г., утвержденную начальником Управления образования администрации городского округа Кашира Г.Н. Филяевой.

Закупки, которые планируются осуществлять путем проведения электронного аукциона, включаются в план-график отдельной строкой. В данном случае на выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» присвоен Идентификационный код закупки 173501901097150190100100340014391244. Сумма закупки 1198,65 тыс.руб. не превышает сумму денежных средств предусмотренной планом графиком по данному коду бюджетной классификации 1198,65 тыс.руб.

В соответствии с бюджетной сметой на 2017 год от 09.01.2017г., утвержденной начальником Управления образования администрации городского округа Кашира Г.Н. Филяевой, согласованной Заместителем Главы администрации городского округа Кашира С.Р. Зосимовой, лимит бюджетных обязательств по коду бюджетной классификации 910-0702-0420522090-244-225 составляет 1220,00 тыс.руб. Сумма закупки составляет 1198,65 тыс.руб., что не превышает указанный выше лимит бюджетных обязательств.

В соответствии с ч.5 ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ при санкционировании оплаты денежных обязательств по государственным (муниципальным) контрактам дополнительно осуществляется проверка на соответствие сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестре контрактов, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве по государственному (муниципальному) контракту условиям данного государственного (муниципального) контракта.

В соответствии с п.5.10 постановления администрации Каширского муниципального района от 19.07.2010 №1344-пг «Об утверждении порядка исполнения бюджета Каширского муниципального района по расходам (в части исполнения бюджетных обязательств на оказание муниципальных услуг, социальное обеспечение населения, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)» (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Каширского муниципального района от 30.08.2010г. №1570-пг, от 11.10.2010г. №1774-пг, от 01.12.2010г. №2146-пг, от 19.01.2011г. №26-пг, от 10.05.2011г. №542-пг, от 29.08.2012г. №1841-пг, от 09.12.2013г. №2887-пг, от 15.04.2014г. №598-пг) для санкционирования оплаты денежных обязательств по муниципальному контракту на поставку товара, заключенному в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, получатель бюджетных средств сведения о номере реестровой записи контракта в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области и о регистрации контракта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Контракт №2017.6599 от 28.03.2017г. размещен Субъектом проверки в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области. Номер

реестровой записи №103978-17.

В соответствии с ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ разместить извещение на официальном сайте необходимо не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а при начальной (максимальной) цене контракта более 3 млн руб. - не менее чем за 15 дней.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено от 21.02.2017г. №0848300041017000048.

Дата и время окончания подачи заявок 02.03.2017г.

При проверке сроков размещения извещения и сроков окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе нарушений требований ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ не установлено.

В соответствии с ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилами ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084, заказчик обязан в течении 3-х рабочих дней после заключения контракта внести сведения в единый реестр государственных и муниципальных контрактов.

Субъект проверки по Контракту №2017.6599 от 28.03.2017г. внес своевременно информацию о заключении контракта 28.03.2017г.

Информация о контракте №35019010971 17 000005 от 28.03.2017

Информация об исполнении №1 по контракту №35019010971 17 000005 от 08.08.2017г.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №28268 от 07.08.2017г. (проведено 07.08.2017г.), Акт приемки от 02.08.2017г., акт о приемке выполненных работ №1 от 02.07.2017г.

Субъект проверки выполнил требования ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правила ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084, в части своевременного размещения информации об исполнении контракта.

Закупка, которая осуществлена путем проведения электронного аукциона, включается в реестр контрактов официального сайта, а так же на официальном сайте размещается отчет об исполнении контракта в соответствии с ч.9 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с п.3 Положения, данный отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №28268 от 07.08.2017г. (проведено 07.08.2017г.), Акт приемки от 02.08.2017г., акт о приемке выполненных работ №1 от 02.07.2017г.

Отчет об исполнении контракта на официальном сайте Субъектом проверки размещен 08.08.2017г.

Субъект проверки выполнил п.3 Положения, в части своевременного размещения.

Таким образом, при проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результаты) или оказанной услуги, нарушения не выявлены.

VIII. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Контракт №2017.6599 от 28.03.2017г. на выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» с ООО «ССУ №77» на сумму

928 959,75 руб.

Предмет закупки в соответствии с Техническим заданием (приложение №1 к Контракту):

-Выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа».

Выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» соответствует целям и основной задаче установленной Уставом Субъекта проверки, которой является создание необходимых условий для получения качественного образования, реализация основных общеобразовательных программ, а так же Учреждение не вправе отказываться от выполнения муниципального задания.

Фактическое соответствие выполненных работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» соответствует задачам, установленным Уставом Субъекта проверки.

В части соответствия выполненных работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» целям осуществления закупки нарушений не установлено.

IX. Проверка проведения экспертизы.

Установлено, что в проверяемом периоде экспертиза выполненной работы на соответствие условиям Контракта №2017.6599 от 28.03.2017г. на выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Никулинская основная общеобразовательная школа» в ходе приемки поставленного товара проводилась.

Часть 3 ст.94 возлагает на заказчика обязанность провести экспертизу для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

В целях реализации Федерального закона №44-ФЗ МКОУ «Никулинская ООШ» принят следующие нормативные акты:

-Приказ МКОУ «Никулинская ООШ» от 28.12.2016г. №146 «О создании приемочной комиссии и назначении ответственных за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактами»

Состав приемочной комиссии:

Председатель комиссии:

Мартынова И.А. - директор МКОУ «Никулинская ООШ»;

Заместитель председателя комиссии:

Кузнецова И.С. – завхоз;

Члены комиссии:

Кайнова Ю.В. – заместитель директора по УВР;

Бобкова Н.А. – учитель начальных классов.

Ответственность за проведение экспертизы своими силами предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактами, возлагается на членов приемочной комиссии.

Все члены комиссии с приказом ознакомлены.

- Акт о приемке выполненных работ №1 от 02.07.2017г.

Таким образом, Субъект проверки не нарушил требования ч.3 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ.

Заключительная часть акта

Выводы по результатам проверки:

1. Нарушение ч. 10 ст. 21 и ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, не своевременное утверждение и размещение план-графика за 2017г.

В виду отсутствия нарушений, устранение которых возможно путем совершения конкретных действий, предписание об устранении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг, не выдавать.

Данная информация по проверке будет размещена на официальном сайте Администрации городского округа Кашира в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.kashira.org не позднее 3-х рабочих дней со дня его подписания.

Акт плановой проверки составлен на 15 - и листах в двух экземплярах.

В случае несогласия с изложенными в настоящем акте фактами, Субъект проверки (правопреемник) вправе в течение 10-и рабочих дней со дня получения настоящего акта направить письменные возражения с приложением документов (заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его получения.

Начальник сектора контроля
за закупками администрации
городского округа Кашира



Подпись

Ю.В. Коптева
ФИО

Главный аналитик сектора контроля
за закупками администрации
городского округа Кашира



Подпись

Е.И. Киселева
ФИО

Начальник отдела учета услуг внебюджетной
деятельности МБУ «Межведомственная
централизованная бухгалтерия»



Подпись

О.В. Прокопьева
ФИО

Один экземпляр получен:

«29» ноября 2017г.



Подпись

И.А. Мартынова
ФИО