

Акт №19-18

г.Кашира

27.03.2018г.

О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство» требований действующего законодательства при проведении закупки на поставку грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) по контракту №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г.

Вводная часть акта.

Сектором контроля за закупками администрации городского округа Кашира в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ) в отношении подведомственного Муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство» требований действующего законодательства при проведении закупки на поставку грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) по контракту №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г.

Комиссия проводящая проверку:

-Коптева Ю.В. - начальник сектора контроля за закупками администрации городского округа Кашира;

-Киселева Е.И. – главный аналитик сектора контроля за закупками администрации городского округа Кашира;

-Козлова Ирина Валерьевна – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер администрации городского округа Кашира.

Предмет проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении закупки на поставку грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) по контракту №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г. с учетом размещении информации на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru.

Основание проведения проверки: постановление администрации городского округа Кашира от 31.10.2017г. №3928-па «Об утверждении Плана проверок на первое полугодие 2018г.», постановление администрации городского округа Кашира от 08.02.2018г. №303-па «О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство».

Цель проведения проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Программа проверки по следующим основным вопросам:

-соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок;

-соблюдение требований нормирования в сфере закупок;

-обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

-применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

-соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

-своевременность, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

-соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

-иные вопросы.

Проверяемый период: с 01.01.2017г. по 31.12.2017г.

Место проведения проверки: Проверка проведена по месту нахождения контролирующего органа: 142900, Московская обл., г.Кашира, ул.Ленина, д.2, каб.101Б.

Срок проведения проверки: с 01.03.2018г. по 26.03.2018г.

Вид проверки – плановая.

Форма проверки – документарная.

Субъект проверки: Заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение городского округа Кашира «Благоустройство»

Краткое наименование – МБУ «Благоустройство»;

ИНН/КПП 5019027460/501901001;

Юридический и почтовый адрес: Российская Федерация, 142900, Московская обл., г.Кашира, ул.Ленина, д.2.

С 02.02.2016г. по 28.02.2017г. директором учреждения являлся Демихов Вадим Юрьевич, назначенный на должность директора Муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство» распоряжением Администрации городского округа Кашира от 02.02.2016г. №16-ра.

В проверяемый период директором МБУ «Благоустройство» являлся – Комиссаров Андрей Александрович, назначенный распоряжением Администрации городского округа Кашира от 01.03.2017г.№59-ра «О назначении Комиссарова А.А. на должность директора муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство»;

С 01.03.2018г. директором МБУ «Благоустройство» является – Гречишкин Эдуард Александрович, назначенный распоряжением Администрации городского округа Кашира от 01.03.2018г.№48-ра «О назначении Гречишкина Э.А. на должность директора муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство»;

- Постановление Администрации городского округа Кашира от 13.01.2016г.№3-па «О создании муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство».

- Постановление Администрации городского округа Кашира от 08.11.2016г.№3351-па «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство».

- Постановление Администрации городского округа Кашира от 10.05.2017г.№1475-па «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство».

Нормы законодательства, которыми руководствовались при проведении проверки:

-Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая);

-Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая);

-Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

-Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ);

-Федеральный закон от 03.06.2011г. №107-ФЗ «Об исчислении времени»;

-Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

-Постановление Правительства РФ от 05.06.2015г. N 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №554);

-Порядок утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 N 422;

-Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2016 N Д28и-2671;

-Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553 "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд"(далее – Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553);

-Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 "Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования" (вместе с "Правилами обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд");

-Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013г. №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

-Постановление Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;

-Постановление Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (вместе с «Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», «Правилами ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»);

-Постановление администрации Каширского муниципального района от 19.07.2010 №1344-пг «Об утверждении порядка исполнения бюджета Каширского муниципального района по расходам (в части исполнения бюджетных обязательств на оказание муниципальных услуг, социальное обеспечение населения, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)» (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Каширского муниципального района от 30.08.2010 №1570-пг, от 11.10.2010 №1774-пг, от 01.12.2010 №2146-пг, от 19.01.2011 №26-пг, от 10.05.2011 №542-пг, от 29.08.2012 №1841-пг, от 09.12.2013 №2887-пг, №598-пг от 15.04.2014г.);

-Распоряжение администрации городского округа Кашира от 24.06.2016г. № 141-ра «Об утверждении Положения о секторе контроля за закупками администрации

городского округа Кашира в новой редакции» (изм. от 10.10.2016г. №295-па);

-Постановление администрации городского округа Кашира от 19.12.2016г. №3942-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Кашира Московской области»;

-Постановление администрации городского округа Кашира от 29.09.2016г. №2921-па «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Кашира Московской области» (изм. от 10.11.2016г. №3398-па).

Субъекту проверки 19.02.2018г. вручено уведомление о проведении плановой проверки от 16.02.2018г. №33-18. Запрашиваемые документы и материалы Субъектом проверки представлены. С оригиналом постановления администрации городского округа Кашира от 08.02.2018г. №303-па «О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство» Субъект проверки ознакомлен.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта Российской Федерации в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Проверка проводилась выборочным методом.

В ходе проверки были получены объяснения должностных лиц.

Описательная часть акта

1. Проверка наличия документов, на основании которых учреждением осуществлялась деятельность по проведению закупок.

Муниципальное бюджетное учреждение городского округа Кашира «Благоустройство» (далее - МБУ «Благоустройство») является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевой счет, печать и бланк со своим наименованием, может от своего имени приобретать права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Полномочия по ведению бухгалтерского учета МБУ «Благоустройство» в проверяемом периоде осуществлялось самостоятельно.

Главным бухгалтером в проверяемом периоде являлась Исаева Т.В.

В проверяемом периоде право первой подписи для совершения операций по лицевым счетам было представлено:

Комиссарову А.А. – директору МБУ «Благоустройство»;

Право второй подписи для совершения операций по лицевым счетам было представлено:

Исаевой Т.В.– главному бухгалтеру МБУ «Благоустройство».

Проверка проведена в период с 01.03.2018г. по 26.03.2018г. с ознакомлением Комиссарова А.А. – директора МБУ «Благоустройство».

Для учета денежных средств МБУ «Благоустройство» в Управлении Федерального казначейства по Московской области по Московской области (Финансовое управление городского округа Кашира) открыт лицевой счет на выполнение заданий №20901010305, 21901010305– отдельный лицевой счет БУ (иные субсидии).

В соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок. Совокупный объем закупок МБУ «Благоустройство» планируемых в 2017г., не

превышает сто миллионов рублей и составляет 47 234 455,11 руб.

В целях реализации Федерального закона №44-ФЗ МБУ «Благоустройство» принят следующий нормативный акт:

-Приказ МБУ «Благоустройство» от 01.02.2017г. №11/1 «О распределении обязанностей между должностными лицами учреждения»:

Контрактным управляющим назначена Волкова Н.А. – начальник планово-экономического отдела МБУ «Благоустройство».

Волкова Н.А. прошла повышение квалификации в программе контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

-Диплом №006897/17 от 30.03.2017г. о профессиональной переподготовке по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» АНО ДПО «Институт контрактных управляющих».

-Приказ МБУ «Благоустройство» от 26.04.2016г. №9/2 «О создании экспертной комиссии и утверждении Положения о порядке проведения экспертизы товаров, работ и услуг в части их соответствия условиям контракта (договоров)» (изм . от 07.12.2017г №205).

Все члены комиссии с приказом ознакомлены.

II. Объект проверки.

Способ определения поставщика – проведение электронного аукциона.

Заключен Контракт №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г. на поставку грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) с ОТКРЫТЫМ АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» (далее – ОАО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ») на сумму 4 937 006,66 руб.

2.Соблюдение Субъектом проверки процедуры проведения электронных аукционов.

2.1. Проверка соблюдения требований ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ разместить извещение на официальном сайте необходимо не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а при начальной (максимальной) цене контракта более 3 млн руб. - не менее чем за 15 дней.

Извещение о проведении электронного аукциона №0848300041017000164 Размещено 05.04.2017

Изменения извещения о проведении электронного аукциона №ИИ1 Размещено 07.04.2017

Дата и время окончания подачи заявок 24.04.2017 09:00

При проверке сроков размещения извещения и сроков окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе нарушений требований ч.2 и 3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ не установлено.

2.2. Проверка соблюдения требований ч.8 ст.69 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.8 ст.69 Федерального закона №44-ФЗ протокол подведения итогов электронного аукциона размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 25.04.2017г.

Дата проведения аукциона в электронной форме 28.04.2017г.

Субъектом проверки размещен протокол подведения итогов электронного аукциона:

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе

от 24.04.2017 №0848300041017000164-1

Нарушений ч.8 ст.69 Федерального закона №44-ФЗ не установлено.

2.3. Проверка соблюдения требований ч.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ.

ч.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ закреплена обязанность заказчика устанавливать требование об обеспечении исполнения муниципальных контрактов при проведении электронных аукционов.

Федеральным законом №44-ФЗ установлен следующий размер обеспечения:

- от 5 до 30 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта равна или менее 50 млн руб.

Обеспечение исполнения Контракта – 10% от начальной (максимальной) цены) – 493700,67 руб.

При проведении проверки нарушения Заказчиком ч.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ при проведении электронного аукциона не выявлено.

2.4. Проверка соблюдения требований ст.34 Федерального закона №44-ФЗ:

Заказчиком соблюдены требования ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ, в соответствии с которой в контракте указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

На основании ч.5 и ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ в муниципальных контрактах установлены фиксированные размеры штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, определяемые в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1063. Субъект проверки данное требование не нарушил

С 30.08.2017г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063".

На основании п.27 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В п.9 9.5. Контракта возврат обеспечения исполнения контракта при условии надлежащего исполнения Поставщиком всех обязательств в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования Поставщика.

Субъект проверки представил следующие документы:

-Письмо о возврате обеспечения исполнения контракта исх.№610 от 02.06.2017г. ОАО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ»;

-Платежное поручение №269 от 06.06.2017г. (проведено 15.06.2017г.) МБУ «Благоустройство».

2.5. Проверка соблюдения требований ч.2 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с требованиями п.9 ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также абз.и п.2 Правил ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 в реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В соответствии с п.п.25 п.3 ч.3 раздела «Введение» ГОСТ Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденным Приказом Росстандарта от 17.10.2013г. № 1185-ст:

копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В разделе «Реестр контрактов» на официальном сайте размещенные Субъектом проверки документы являющиеся копией заключенного контракта.

III. Соблюдение требований к обоснованию закупок.

Обоснование закупки в МБУ «Благоустройство» осуществляется при формировании плана закупок, плана-графика. Установлено, что планируемые закупки соответствуют целям осуществления закупок.

IV. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

МБУ «Благоустройство» при осуществлении закупок руководствуется постановлением администрации городского округа Кашира от 26.01.2016г. № 85-па «Об утверждении правил определения требований ккупаемым муниципальными органами городского округа Кашира, подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (изм. от 15.09.2017г. №3181-па) и постановлением администрации городского округа Кашира от 07.04.2016г. № 864-па «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов городского округа Кашира, в том числе подведомственных им казенных учреждений».

V. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона, включенной в план-график.

При проверке обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона, включенной в план-график, нарушения не установлены.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Благоустройство» на 2017г. утвержден Администрацией городского округа Кашира 18.01.2017г. Приказом МБУ «Благоустройство» от 18.01.2017г. №7/1 утвержден план-график закупок на 2017г. В ЕИС план закупок на 2017г. размещен 28.01.2017г., а план-график закупок на 2017г. размещен в ЕИС 31.01.2017г.

План закупок формируется и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (ч. 8 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ) и в течение трех рабочих дней со дня утверждения подлежит размещению на официальном сайте (ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности и размещается на официальном сайте согласно ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты утверждения.

Из перечисленного следует, что план закупок и план-график закупок на 2017г. утверждены своевременно, а в ЕИС опубликованы с нарушением срока размещения.

Не выполнены требования ч. 9 ст. 17 и ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ. Учитывая данные плана-графика на 2017 год данная закупка внесена своевременно:

-Версия 4 плана-графика от 24.03.2017г. № заказа 4, Идентификационный код закупки 173501902746050190100120012892244, сумма 4937.00666 тыс.руб.;

-Размер обеспечения заявки -1% 49370.07руб.;

-Размер обеспечения контракта (договора) – 10% 493700.67 руб.;

В соответствии с п.11 требований по Постановлению №554, внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять календарных дней до даты опубликования извещения. Извещение о проведении электронного аукциона размещено от 05.04.2017 № 0848300041017000164.

Субъектом проверки на поставку грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) для определения цены контракта использован Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (ч.2 ст.22 Федерального закона №44-ФЗ) с применением Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567 (далее – Приказ №567 от 02.10.2013г.).

Субъект проверки представил следующие документы:

-расчет и обоснование цены.

При обосновании начальной (максимальной) цены контракта использованы 4 коммерческих предложения: №1, №2, №3, №4. Коммерческие предложения Субъектом проверки документально представлены.

В соответствии с п.п.3.7.1. Приказа №567 от 02.10.2013г. Субъект проверки не выполнил требование, направлять не менее пяти запросов о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет").

МБУ «Благоустройство» были представлены 4 запроса о предоставлении ценовой информации поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Так же Субъектом проверки были представлены письменные обоснования закупки на поставку грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) произведена на основании Решения Совета депутатов городского округа Кашира от 27.12.2016г. №223-н «О бюджете городского округа Кашира на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» согласно Муниципальной программе «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2017-2021 годы, Подпрограмма «Благоустройство», Основное мероприятие «Создание условий для благоустройства территорий», Мероприятие «Приобретение техники для нужд благоустройства территории городского округа Кашира». Данные денежные средства являются целевыми.

VI. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно ч.7 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном п.6 Порядка №106, которым установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования

Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле: $P = (Ц - В) \times С$.

Согласно ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном п.2 Порядка №1063, которым установлено, что размер штрафа, определяется в соответствии с п.4 и п.5 Порядка №1063:

-За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 5% цены контракта в случае, если цена контракта от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

-За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 2% цены контракта в случае, если цена контракта от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно).

Таким образом, Субъект проверки не нарушил требования ч.7 и ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ и Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1063.

В тоже время стороны несут ответственность в установленном порядке за нарушение условий договора и недостатков поставленного товара, которая предусмотрена п.7 Контракта №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г.

В соответствии с п.3 Контракта место и сроки поставки: в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты заключения Контракта.

Согласно предоставленной Товарной накладной №380 от 01.06.2017г., акту приема-передачи товара от 02.06.2017г. товар был принят МБУ «Благоустройство» 02.06.2017г. на сумму 4 937 006,66 руб.

Согласно п.2.5 п.2 Цена Контракта, оплата выполненных работ производится в срок, не превышающий 30 (тридцать) календарных дней со дня подписания Заказчиком Акта приема-передачи товара.

Срока действия Контракта №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г. до 25.12.2017г.

МБУ «Благоустройство» полностью оплатил за поставленный товар платежным поручением №293 от 15.06.2017г. (проведено 19.06.2017г.) на сумму 4 937 006,66 руб.

В ходе проверки нарушений сторонами условий контракта не выявлено.

В связи с этим меры ответственности не принимались.

VII. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результаты) или оказанной услуги.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза), проверена в первичных учетных документах: Товарная накладная №380 от 01.06.2017г., Акт приема-передачи товара от 02.06.2017г., платежное поручение №293 от 15.06.2017г. (проведено 19.06.2017г.), журнал операций №4 расчетов с поставщиками подрядчиками за июнь

2017г.

Согласно п.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федерального закона №402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

Согласно п.11 ч.1 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010г. №157н, записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.

В ходе проверки нарушения отражения в регистрах бухгалтерского учета первичных учетных документов не установлены: в журнал операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками информация по данной закупке внесена своевременно.

Согласно ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Субъект проверки представил план финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год от 18.01.2017г., утвержденный Главой городского округа Кашира А.П.Спасским.

Закупки, которые планируются осуществлять путем проведения электронного аукциона, включаются в план-график отдельной строкой. В данном случае на поставку грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) присвоен Идентификационный код закупки 173501902746050190100100120012892244. Сумма закупки 4937.00666 тыс.руб. не превышает сумму денежных средств предусмотренной планом графиком по данному коду бюджетной классификации 4937.00666 тыс.руб.

В соответствии со сведениями об операциях с целевыми субсидиями на 2017 год от 18.01.2017г., утвержденными Главой городского округа Кашира А.П.Спасским, лимит бюджетных обязательств по коду бюджетной классификации 000-0000-0000000000-244-310 код цели 992 составляет 8220000,00 руб. Сумма закупки составляет 4937006,66 руб., что не превышает указанный выше лимит бюджетных обязательств.

В соответствии с ч.5 ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ при санкционировании оплаты денежных обязательств по государственным (муниципальным) контрактам дополнительно осуществляется проверка на соответствие сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестре контрактов, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве по государственному (муниципальному) контракту условиям данного государственного (муниципального) контракта.

В соответствии с п.5.10 постановления администрации Каширского муниципального района от 19.07.2010 №1344-пг «Об утверждении порядка исполнения бюджета Каширского муниципального района по расходам (в части исполнения бюджетных обязательств на оказание муниципальных услуг, социальное обеспечение

населения, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)» (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Каширского муниципального района от 30.08.2010г. №1570-пг, от 11.10.2010г. №1774-пг, от 01.12.2010г. №2146-пг, от 19.01.2011г. №26-пг, от 10.05.2011г. №542-пг, от 29.08.2012г. №1841-пг, от 09.12.2013г. №2887-пг, от 15.04.2014г. №598-пг) для санкционирования оплаты денежных обязательств по муниципальному контракту на поставку товара, заключенному в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, получатель бюджетных средств сведения о номере реестровой записи контракта в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области и о регистрации контракта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Контракт №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г. размещен Субъектом проверки в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области. Номер реестровой записи №029296-17.

В соответствии с ч.5 ст.4, ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилами ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084:

Заказчик обязан в течение 3-х рабочих дней после заключения контракта на официальном сайте внести сведения в единый реестр государственных и муниципальных контрактов о контрактах, а также в течение 3 рабочих дней со дня исполнения контракта разместить информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта и информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Субъект проверки по Контракту №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г. внес своевременно информацию о заключении контракта 08.05.2017г.

Информация о контракте №35019027460 17 000020 от 08.05.2017г.

Информация об исполнении №1 по контракту №35019027460 17 000020 от 21.06.2017г.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №293 от 15.06.2017г. (проведено 19.06.2017г.), Акт приема-передачи товара от 02.06.2017г.

Субъект проверки выполнил требования ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ и Правила ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084.

В соответствии с ч.5 ст.4 Федерального закона №44-ФЗ информация, составляющая ЕИС, подлежит обязательному размещению на сайте в сети Интернет.

В соответствии с ч.9 и 11 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ Порядок размещения в единой информационной системе отчета, исполнения контракта определяется Правительством Российской Федерации. Установлен он постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения») (далее – Положение).

В соответствии с п.3 Положения, данный отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта.

Оплата заказчиком обязательств по платежному поручению №293 от 15.06.2017г. (проведено 19.06.2017г.), Акт приема-передачи товара от 02.06.2017г.

Отчет об исполнении контракта на официальном сайте Субъектом проверки размещен 27.06.2017г.

Таким образом, при проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результаты) или оказанной услуги, нарушений не выявлено.

VIII. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Заключен Контракт №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г. на поставленного грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) с ОАО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ» на сумму 4 937 006,66 руб.

Предмет закупки в соответствии с Техническим заданием (приложение №1 к Контракту):

- Поставка грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) для нужд муниципального бюджетного учреждения городского округа Кашира «Благоустройство».

Фактическое соответствие поставленного грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) соответствует задачам, установленным Уставом Субъекта проверки.

В части соответствия поставленного грузового автомобильного транспорта - самосвала (ломовоза) целям осуществления закупки нарушений не установлено.

IX. Проверка проведения экспертизы.

Установлено, что в проверяемом периоде экспертиза поставленного товара на соответствие условиям Контракта №0848300041017000164-0777042-01 от 05.05.2017г. в ходе приемки проводилась.

Часть 3 ст.94 возлагает на заказчика обязанность провести экспертизу для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

В целях реализации Федерального закона №44-ФЗ МБУ «Благоустройство» принят следующие нормативные акты:

-Приказ МБУ «Благоустройство» от 26.04.2016г. №9/2 «О создании экспертной комиссии и утверждении Положения о порядке проведения экспертизы товаров, работ и услуг в части их соответствия условиям контракта (договоров)» (изм. от 07.12.2017г №205).

Все члены комиссии с приказом ознакомлены.

-Заключение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) от 05.06.2017г.

Таким образом, Субъект проверки не нарушил требования ч.3 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ.

Заключительная часть акта

Выводы по результатам проверки:

1. Нарушение ч. 9 ст. 17 и ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, не своевременное размещение плана закупок и план-графика за 2017г.

В виду отсутствия нарушений, устранение которых возможно путем совершения конкретных действий, предписание об устранении законодательства о контрактной

системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг, не выдавать.

Данная информация по проверке будет размещена на официальном сайте Администрации городского округа Кашира в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.kashira.org не позднее 3-х рабочих дней со дня его подписания.

Акт плановой проверки составлен на 13 - и листах в двух экземплярах.

В случае несогласия с изложенными в настоящем акте фактами, Субъект проверки (правопреемник) вправе в течение 10-и рабочих дней со дня получения настоящего акта направить письменные возражения с приложением документов (заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его получения.

Комиссия:

Начальник сектора контроля
за закупками администрации
городского округа Кашира



Подпись

Ю.В. Коптева
ФИО

Главный аналитик сектора контроля
за закупками администрации
городского округа Кашира



Подпись

Е.И. Киселева
ФИО

Начальник отдела бухгалтерского учета
и отчетности – главный бухгалтер
администрации городского округа Кашира



Подпись

И.В. Козлова
ФИО

Один экземпляр получен:

«27» апреля 2018г.



Подпись

Э.А. Гречишкин
ФИО